

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Чехов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Чехов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления) подготовлены в целях составления проекта бюджета городского округа Чехов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Формирование Основных направлений осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития городского округа Чехов на 2020 – 2022 годы, прогноза социально-экономического развития Московской области на 2020 - 2022 годы, с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», целевых показателей муниципальных программ городского округа Чехов.

Целью разработки документа является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа Чехов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, основных подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа Чехов.

Министерством экономики и финансов Московской области в целях унификации и оптимизации муниципальных бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов проведена работа по внедрению формы типового бюджета муниципального образования Московской области (далее – типовой бюджет).

Типовой бюджет предполагает стандартизацию программ, подпрограмм, основных мероприятий и направлений расходования с учетом вопросов местного значения органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

- идентичный региональному состав муниципальных программ, подпрограмм, основных мероприятий муниципальных программ;
- применение единого для всех муниципальных образований Московской области перечня наименований муниципальных программ, подпрограмм, основных мероприятий и направлений расходов;
- единый подход к кодированию муниципальных программ, подпрограмм, основных мероприятий и направлений расходов.

Постановлением Администрации городского округа Чехов от 04.09.2019 № 1961/10-01 «Об утверждении Перечня муниципальных программ городского округа Чехов, реализуемых с 01.01.2020 года» утвержден новый перечень муниципальных программ городского округа Чехов в соответствии с перечнем государственных программ Московской области. В соответствии с данным Перечнем утверждены муниципальные программы городского округа Чехов.

Основная задача бюджетной политики в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годов заключается в обеспечении устойчивого функционирования бюджетной системы городского округа Чехов.

Базируясь на ключевых параметрах прогноза социально-экономического развития городского округа Чехов на 2020-2022 годы, определены подходы к формированию

бюджетной и налоговой политики городского округа Чехов и основные параметры проекта бюджета городского округа Чехов на трехлетний период.

Проект бюджета городского округа Чехов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован на основе базового варианта прогноза, который отражает сложившуюся тенденцию развития экономики городского округа.

Основные параметры бюджета городского округа Чехов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

(млн. рублей)

Бюджет городского округа Чехов	
2020 год	
Доходы, всего	6 550,5
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>3 354,7</i>
Расходы	6 798,2
Дефицит	-247,7
2021 год	
Доходы, всего	7 130,9
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>3 463,0</i>
Расходы	7 366,7
Дефицит	-235,8
2022 год	
Доходы, всего	5 837,6
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>3 622,9</i>
Расходы	5 986,9
Дефицит	-149,3

Прогнозируемые параметры проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определены исходя из оценки доходного потенциала в 2019 году, основных показателях прогноза социально – экономического развития городского округа Чехов на 2020 - 2022 годы, данных главных администраторов доходов бюджета городского округа Чехов о прогнозе поступлений доходных источников и данных главных распорядителей средств бюджета городского округа Чехов о прогнозных объемах бюджетных ассигнований.

Прирост доходов бюджета городского округа на 2020-2022 годы в основном связан с ростом поступлений по налогам на совокупный доход и налогу на доходы физических лиц, доля которых в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа превышает 60 %.

(млн. рублей)

Наименование доходных источников	Прогноз 2020 год	Темп роста 2020/ оценка 2019 (%)	Прогноз 2021 год	Темп роста 2021/ 2020 (%)	Прогноз 2022 год	Темп роста 2022/ 2021 (%)
Доходы налоговые и неналоговые, в том числе:	3 354,7	101,7	3 463,0	103,2	3 622,9	104,6

Налоговые доходы, из них:	2 937,9	104,9	3 052,9	103,9	3 202,3	104,9
Налог на доходы физических лиц	1 686,4	102,4	1 721,9	102,1	1 760,7	102,3
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	71,0	175,7	71,1	100,1	68,7	96,6
Налоги на совокупный доход	426,3	129,1	478,0	112,1	563,4	117,9
Налоги на имущество	731,4	96,0	757,0	103,5	783,7	103,5
Государственная пошлина	22,8	107,5	24,9	109,2	25,8	103,6
Неналоговые доходы	416,8	83,8	410,1	98,4	420,6	102,6

Основные направления налоговой политики городского округа Чехов на 2020-2022 годы

Проведение эффективной налоговой политики в городском округе Чехов направлено на устойчивое социально-экономическое развитие округа.

Приоритетным направлением налоговой политики городского округа Чехов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет являться повышение доходного потенциала бюджета городского округа Чехов.

Ключевые направления налоговой политики городского округа Чехов, намеченные на 2020 год, с учетом необходимости обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы включают:

расширение доходной базы бюджета муниципального образования;

стимулирование инвестиций в рамках совершенствования налогового законодательства;

обеспечение установления налоговых льгот с обязательной оценкой эффективности их применения;

повышение уровня собираемости доходов бюджета.

В расчетных доходах бюджета городского округа Чехов на 2020 год учтены изменения федерального и регионального законодательства:

по акцизам на нефтепродукты:

индексация ставок акцизов на нефтепродукты и изменение норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации и норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет городского округа с 0,1639 процента на 0,2596 процента;

по специальному налоговому режиму – патентной системе налогообложения:

индексация потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода;

по налогу на имущество физических лиц:

- изменение кадастровой стоимости недвижимости по результатам кадастровой оценки;

по земельному налогу:

- изменение кадастровой стоимости земель по результатам кадастровой оценки;

по налогу на доходы физических лиц:

изменение дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц (НДФЛ), подлежащего зачислению в бюджет Московской области, взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа (в 2020 году с 29,4 % до 27,6 %, в 2021 году дополнительный норматив – 25,9 %, в 2022 году дополнительный норматив – 23,6 %).

Достижение прогнозируемых параметров доходной части бюджета во многом зависит от улучшения качества администрирования налоговых и неналоговых платежей бюджета, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей доходных источников.

Приоритеты бюджетной политики городского округа Чехов

Основными направлениями бюджетной политики при формировании проекта бюджета городского округа Чехов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются:

реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года;

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа Чехов;

последовательное наращивание темпов экономического развития, в том числе за счет стимулирования инвестиционной и инновационной активности;

безусловное исполнение принятых расходных обязательств городского округа Чехов;

поддержание достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы;

обеспечение комфортных и безопасных условий проживания, стабилизация экологической обстановки в городском округе, современное благоустройство городской среды;

улучшение условий предпринимательской деятельности, создание офиса «Мой бизнес», призванного осуществлять функции по предоставлению услуг предпринимателям;

повышение уровня развития социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры;

повышение эффективности бюджетных расходов;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

обеспечение соответствия расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета;

повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса;

поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа Чехов.

Приоритетным направлением бюджета городского округа Чехов является удовлетворение потребностей граждан в услугах образования, жилищно-коммунальной сферы, культурном, духовном и физическом развитии, информации, досуге, обеспечении социальных гарантий и адресной поддержки граждан, в отношении которых на местном уровне существуют финансовые обязательства.

Повышение эффективности бюджетных расходов будет обеспечиваться, прежде

всего, за счет оптимизации расходов.

Анализ эффективности бюджетных расходов в разрезе основных мероприятий муниципальных программ, а также выработка согласованной позиции по их корректировке и перераспределению объемов финансирования в пользу тех мероприятий, которые отвечают критериям наибольшей эффективности, станут ключевыми направлениями при исполнении бюджета в плановом периоде.

Принятие новых расходных обязательств будет осуществляться исключительно после проведения оценки их эффективности и исходя из объемов располагаемых финансовых ресурсов, образуемых за счет оптимизации расходов, в том числе за счет отказа от реализации неэффективных мероприятий.

Основные подходы к формированию расходов бюджета городского округа Чехов

Расходы бюджета городского округа Чехов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформированы в рамках 19-ти муниципальных программ городского округа Чехов.

На 2020 год программные расходы бюджета городского округа Чехов определены в объеме 6 767,9 млн. рублей, что составляет 99,6 процента в общем объеме всех расходов бюджета.

На 2021 год программные расходы бюджета городского округа Чехов определены в объеме 7 243,9 млн. рублей или 98,3 процента, на 2022 год – в объеме 7 243,9 млн. рублей или 96,3 процента в общем объеме расходов бюджета.

Расходы бюджета городского округа Чехов на 2020 - 2022 годы в рамках муниципальных программ городского округа Чехов сложились следующим образом:

	Наименование муниципальных программ	2020 год		Плановый период			
		сумма, (млн. рублей)	удельный вес в общем объеме расходов (%)	2021 год		2022 год	
				сумма, (млн. рублей)	удельный вес в общем объеме расходов (%)	сумма, (млн. рублей)	удельный вес в общем объеме расходов (%)
1	Муниципальная программа «Здравоохранение»	9,3	0,1	8,8	0,1	8,4	0,1
2	Муниципальная программа «Культура»	360,4	5,3	443,4	6,0	365,1	6,1
3	Муниципальная программа «Образование»	2 737,6	40,3	2 736,8	37,2	2 741,3	45,8
4	Муниципальная программа «Социальная защита населения»	101,9	1,5	103,9	1,4	103,1	1,7
5	Муниципальная программа «Спорт»	334,1	4,9	330,4	4,5	330,4	5,5
6	Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства»	10,1	0,1	5,3	0,1	4,1	0,1

7	Муниципальная программа «Экология и окружающая среда»	500,5	7,4	59,4	0,8	59,4	1,0
8	Муниципальная программа «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»	186,1	2,7	185,7	2,5	185,7	3,1
9	Муниципальная программа «Жилище»	51,8	0,8	25,5	0,4	28,0	0,5
10	Муниципальная программа «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	278,1	4,1	296,1	4,0	20,9	0,3
11	Муниципальная программа «Предпринимательство»	15,3	0,2	15,3	0,2	15,3	0,3
12	Муниципальная программа «Управление имуществом и муниципальными финансами»	663,9	9,8	633,3	8,6	632,3	10,6
13	Муниципальная программа «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики»	46,5	0,7	48,2	0,7	49,2	0,8
14	Муниципальная программа «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	291,4	4,3	252,3	3,4	295,0	4,9
15	Муниципальная программа «Цифровое муниципальное образование»	150,0	2,2	180,0	2,4	213,9	3,6
16	Муниципальная программа «Архитектура и градостроительство»	14,0	0,2	15,8	0,2	18,8	0,3
17	Муниципальная программа «Формирование современной комфортной городской среды»	629,4	9,2	759,1	10,3	697,0	11,6
18	Муниципальная программа «Строительство объектов социальной инфраструктуры»	384,5	5,7	1 144,6	15,5	0	0
19	Муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»	3,0	0,1	0	0	0	0
	Итого по муниципальным программам	6 767,9	99,6	7 243,9	98,3	5 767,9	96,3
	Непрограммные расходы бюджета городского округа Чехов	30,3	0,4	30,3	0,4	30,3	0,5

	Условно утвержденные расходы			92,5	1,3	188,7	3,2
	ВСЕГО РАСХОДОВ	6 798,2	100,0	7 366,7	100,0	5 986,9	100,0

Расходы бюджета городского округа Чехов на реализацию 11-ти Федеральных проектов составляют в 2020 году 1 137,1 млн. рублей, в 2021 году – 1 760,3 млн. рублей, в 2022 году – 339,6 млн. рублей.

(млн. рублей)

Наименование Федерального проекта	2020 год	2021 год	2022 год
Федеральный проект «Культурная среда»	45,8	235,3	0
Федеральный проект «Современная школа»	323,7	999,6	20,6
Федеральный проект «Спорт - норма жизни»	45,0	0	0
Федеральный проект «Чистая страна»	435,7	0	0
Федеральный проект «Чистая вода»	49,1	89,2	0
Федеральный проект «Социальная активность»	2,8	2,8	2,8
Федеральный проект «Информационная инфраструктура»	8,7	8,7	8,7
Федеральный проект «Цифровое государственное управление»	2,5	0	0
Федеральный проект «Цифровая образовательная среда»	1,8	27,0	54,4
Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»	218,9	397,7	253,1
Федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	3,1	0	0
ИТОГО	1 137,1	1 760,3	339,6

Финансовое обеспечение расходных обязательств городского округа Чехов, возникающих при выполнении переданных ему отдельных государственных полномочий Московской области, в 2020 - 2022 годах будет осуществляться за счет субвенций из бюджета Московской области, общий объем которых составит в 2020 году 1 998,6 млн. рублей, в 2021 году – 1 958,9 млн. рублей, в 2022 году – 1 964,4 млн. рублей.

В проекте бюджета городского округа Чехов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сохраняется приоритетность социальной сферы. Расходы социального характера составят в 2020 году 4 132,8 млн. рублей или 60,8 процента в общем объеме расходов бюджета, что позволит обеспечить в полном объеме выполнение принятых социальных обязательств.

Общий объем средств, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2020 году определен в сумме 3,5 млн. рублей, в том числе:

единовременная материальная помощь отдельным категориям граждан в связи с празднованием годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов – 1,6 млн. рублей,

ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям пенсионеров в соответствии с Решением Совета депутатов городского округа Чехов - 0,2 млн. рублей,

ежемесячные расходы, связанные с предоставлением льгот гражданам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин муниципального образования», в соответствии с Решением Совета депутатов городского округа Чехов – 1,4 млн. рублей,

единовременная денежная выплата гражданам, удостоенным почетного знака «Гордость и Слава городского округа Чехов» - 0,1 млн. рублей,

материальная помощь семьям погибших воинов - участников боевых действий - 0,2 млн. рублей.

Расходы бюджета городского округа Чехов на 2020 - 2022 годы по основным функциональным направлениям сложились следующим образом:

Разделы классификации расходов бюджета	2019 год (млн. рублей)	2020 год (млн. рублей)	Темп роста 2020 года к 2019 году (%)	Плановый период	
				2021 год (млн. рублей)	2022 год (млн. рублей)
Общегосударственные вопросы	616,0	622,2	101,0	594,3	594,3
Национальная оборона	0,1	0,1	100,0	0,1	1,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	76,3	91,7	120,2	89,6	89,6
Национальная экономика	456,6	515,0	112,8	443,6	539,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	856,7	889,2	103,8	1 097,7	741,8
Охрана окружающей среды	914,5	492,0	53,8	47,2	47,2
Образование	2 860,5	3 146,8	110,0	3 824,2	2 840,0
Культура, кинематография	383,6	438,1	114,2	641,1	403,5
Здравоохранение	36,3	6,4	16,8	6,7	7,0
Социальная политика	177,6	165,5	93,2	142,3	146,8
Физическая культура и спорт	419,7	376,0	89,6	332,2	332,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	45,9	55,2	120,3	55,2	55,2
Условно утвержденные расходы				92,5	188,7
ВСЕГО:	6 843,8	6 798,2	99,3	7 366,7	5 986,9

Источники финансирования дефицита бюджета городского округа Чехов

В 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов уровень дефицита бюджета городского округа Чехов не превысит предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и составит в 2020 году 11,0 %, в 2021 году 10,0 % и в 2022 году 5,9 % к общей сумме доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Основными источниками финансирования дефицита бюджета городского округа Чехов в 2020-2022 годах будут выступать кредиты кредитных организаций и изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Показатель	(млн. рублей)		
	2020 год	2021 год	2022 год
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	247,7	235,8	149,3
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	225,0	220,0	130,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	22,7	15,8	19,3

Политика в области муниципального долга городского округа Чехов

В целях обеспечения финансовой устойчивости городского округа Чехов долговая политика городского округа Чехов в 2020 - 2022 годах будет направлена на оптимизацию структуры и объема муниципального долга и поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа Чехов.

Верхний предел муниципального внутреннего долга городского округа Чехов не превысит предельного значения, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации. В 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годов не планируется предоставление муниципальных гарантий Администрацией городского округа Чехов от имени городского округа Чехов кредитным организациям, в том числе банкам, и иным организациям по заключенным юридическими лицами кредитным договорам. Верхний предел муниципального внутреннего долга городского округа Чехов по кредитам, полученным Администрацией городского округа Чехов от имени городского округа Чехов, по состоянию на 1 января 2021 года установлен в размере 913,0 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2022 года - в размере 1 133,0 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2023 года - в размере 1 263,0 млн. рублей.

Предельный объем расходов бюджета городского округа на обслуживание муниципального долга городского округа Чехов установлен на 2020 год в размере 55,2 млн. рублей, на 2021 год - в размере 55,2 млн. рублей и на 2022 год - в размере 55,2 млн. рублей.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета городского округа Чехов, повышения кредитного рейтинга городского округа Чехов, характеризующего городской округ как надежного заемщика, своевременно выполняющего долговые обязательства, политика в области муниципального долга будет направлена на снижение стоимости заимствований и сокращение расходов на обслуживание муниципального долга городского округа Чехов.